РОСCИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КОНСТАНТИНОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

КОНСТАНТИНОВСКОГО

ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2019 № 772

Константиновск

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Константиновского городского поселения

на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Константиновского городского поселения от 28.12.2017 № 58 «О бюджетном процессе в Константиновском городском поселении», а также постановлением Администрации Константиновского городского поселения от 14.06.2019 № 351 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Константиновского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Константиновского городского поселения **постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Константиновского городского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Главному распорядителю средств бюджета Константиновского городского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Константиновского городского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского городского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского городского поселения Макарова А.С.

Глава Администрации

Константиновского городского поселения А.А. Казаков

Приложение

к постановлению

Администрации Константиновского городского поселения

от 11.11.2019 № 772

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Константиновского

городского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1 688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 – 2022 годы, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2020 – 2022 годы

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Константиновского городского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Константиновского городского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Константиновского района, главой Администрации Константиновского городского поселения.

В 2018 году объем доходов составил 198 219,4 тыс. рублей, со снижением к  2017 году на 47 400,8 тыс. рублей, или на 19,3 процента. Расходы составили 199 106,3 тыс. рублей, с сокращением на 57 845,3 тыс. рублей, или на 22,5 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 886,9 тыс. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития Константиновского городского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 63 813,1 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 8 477,5 тыс. рублей, или на 15,3 процента.

Проведена оценка местных налоговых расходов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные Собранием депутатов Константиновского городского поселения, будут актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Объем налоговых расходов, учтенный при формировании проекта бюджета Константиновского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составляет 339,0 тыс. рублей ежегодно.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

 Безвозмездные поступления в бюджет Константиновского городского поселения в 2018 году составили 134 406,4 тыс. рублей, со снижением к 2017 году на 55 878,2 тыс. рублей, или на 29,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Константиновского городского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются направленностью на развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории Константиновского городского поселения.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства по обеспечению качественными услугами в социальной сфере.

В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг начиная с 2018 года ведется региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, необходимый для формирования государственного (муниципального) задания. С 2019 года региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Более 99  процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Константиновского городского поселения. В 2018 году на реализацию 12-ти муниципальных программ Константиновского городского поселения направлено 198 255,2 тыс. рублей, или 99,6 процента всех расходов бюджета Константиновского городского поселения.

В соответствии с Соглашением между министерством финансов Ростовской области и Администрацией Константиновского городского поселения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Константиновского городского поселения от 26.04.2019 № 17/4д, постановлением Администрации Константиновского городского поселения от 13.06.2019 № 344 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Константиновского городского поселения, оптимизации расходов бюджета Константиновского городского поселения и сокращению муниципального долга Константиновского городского поселения до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Константиновского городского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут являться региональные проекты, формируемые с шестилетним горизонтом планирования.

В целом по России утверждено 78 федеральных проектов, из них 76 – имеют бюджетное финансирование. Ростовская область принимает финансовое участие в 31 федеральном проекте, Константиновское городское поселение в 1 федеральном проекте.

В Константиновском городском поселении реализуется 1 региональный проект по которому предусмотрено бюджетное финансирование.

Одна из ключевых задач – инвентаризация мероприятий муниципальных программ Константиновского городского поселения на предмет их вклада в достижение национальных целей развития, предусмотренных в региональных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

2.1. Меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период будет оставаться финансовая поддержка экономики. Средства бюджета Константиновского городского поселения будут сосредоточены на крупных социально значимых для Константиновского городского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект – создание новых рабочих мест, поступление налоговых платежей.

Главной целью проводимой муниципальной инвестиционной политики в последнее время является привлечение инвестиций в экономику Константиновского городского поселения. Стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием двух групп нефинансовых инструментов: консультационных и имущественных. В рамках консультаций осуществляется информирование предпринимателей о возможности получения поддержки из регионального и федерального бюджетов. Оказывается она Администрацией поселения, ИКЦ (информационно-консультационными центрами), МФЦ Константиновского района. Имущественная поддержка предусмотрена в виде предоставления муниципального имущества, реестр которого размещается на официальном сайте Администрации Константиновского городского поселения.

При условии быстрой реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики планируется улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к власти, что будет способствовать росту инвестиций в экономику Константиновского городского поселения.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Константиновского городского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

2.4. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Ростовской области, Константиновского района, Константиновского городского поселения.

Реализация муниципальных программ Константиновского городского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Константиновского городского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так  и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.5. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Константиновского городского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за недостижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном, областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных, региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Константиновского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Константиновского городского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Константиновского городского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Константиновского городского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Константиновского городского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Константиновского городского поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 – 2022 годах будут:

дорожная деятельность;

благоустройство территории Константиновского городского поселения;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.