РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КОНСТАНТИНОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

КОНСТАНТИНОВСКОГО

ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2020 № 697

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | г. Константиновск |  |

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Константиновского городского поселения

на 2021 – 2023 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Константиновского городского поселения от 28.12.2017 № 58 «О бюджетном процессе в Константиновском городском поселении», а также постановлением Администрации Константиновского городского поселения от 15.06.2020 № 382 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Константиновского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Константиновского городского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Константиновского городского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Главному распорядителю средств бюджета Константиновского городского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Константиновского городского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского городского поселения на 2021 –2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского городского поселения.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского района Макарова А.С.

Глава администрации

Константиновского городского поселения А.А. Казаков

Приложение

к постановлению

Администрации Константиновского городского поселения

от 29.10.2020 № 697

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Константиновского городского поселения

 на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Константиновского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Константиновского городского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Константиновского городского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Константиновского городского поселения.

В 2019 году объем доходов составил 168 561,7 тыс. рублей, со снижением к 2018 году на 29 657,7 тыс. рублей или на 15,0%. Указанное снижение обеспечено за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений, доля которых в общем объеме доходов бюджета Константиновского городского поселения составила 64,8 процентов и уменьшилась относительно 2018 года на 18,7 процентных пункта, а также за счет уменьшения объема поступлений собственных доходов на 4533,4 тыс. рублей или на 7,1%.

Расходы составили 172 155,1 тыс. рублей, со  снижением  на 26 951,2 тыс. рублей, или на 13,5 процента. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 3 593,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 59 280,7 тыс. рублей или 35,2 процента всех поступлений, со снижением к 2018 году на 4532,4 тыс. рублей, что обусловлено поступлением в 2018 году разовых поступлений от физических лиц по доходам, полученным от продажи имущества.

В 2019 году налоговая политика Константиновского городского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала поселения за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Константиновского городского поселения.

Бюджетные расходы в большей степени направлены на развитие жилищно-коммунального хозяйства – 56,8%, дорожное хозяйство – 22,3%, развитие культуры – 11,1%.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, культуру, ежегодно составляют более 2/3 расходов бюджета поселения. В 2019 году их объем составил 154 366,8 тыс. рублей или 89,7 % от всех расходов бюджета.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на развитие Константиновского городского поселения, составили 48 073,1 тыс. рублей, с ростом к 2018 году в 7,2 раза.

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Константиновского городского поселения реализуются 1 региональный проект, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов. На реализацию 1 регионального проекта в 2019 году направлено 55 825,4 тыс. рублей бюджетных средств.

В рамках планирования и исполнения бюджета Константиновского городского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Константиновского городского поселения. За 2019 год расходы по 10 муниципальным программам Константиновского городского поселения составили 171 693,5 тыс. рублей, или 99,7 процентов всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом, бюджетом Константиновского района обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Константиновского городского поселения. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета, бюджета Константиновского района в бюджет поселения составил в 2019 году 109 281,1 тыс. рублей, со снижением к 2018 году на 25 121,0 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Константиновского городского поселения постановлением Администрации Константиновского городского поселения от 13.06.2019 № 344 актуализирован и пролонгирован до 2024 года [План](consultantplus://offline/ref=9719CFF840151864C82B80160C4285505FB6F96A001B616D8DFB4B6B5E209B03521EAE687E672100642ADCCAE4F18EFEEF52084FCE2B032904CE6EP2e9O) мероприятий по росту доходного потенциала Константиновского городского поселения, оптимизации расходов бюджета Константиновского городского поселения и сокращению муниципального долга Константиновского городского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Константиновского городского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 года исполнение бюджета по доходам составило 72 014,3 тыс. рублей, или 27,0 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 73 899,3 тыс. рублей, или 27,7 процента к годовому плану.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 28 436,9 тыс. рублей.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Константиновского городского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ростовской области и Константиновского городского поселения.

Постановлением Администрации Константиновского района от 10.04.2020 № 78/392-П утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Константиновском районе Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В целях поддержки населения утверждено распоряжение Администрации Константиновского района от 10.04.2020 № 78/142-Р «Об утверждении плана мероприятий по поддержке населения Константиновского района в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет сложившейся экономии бюджетных средств и предусмотренных резервов бюджета Константиновского городского поселения.

Данные ресурсы были направлены на приобретение средств индивидуальной защиты на всех муниципальных учреждениях Константиновского городского поселения.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Константиновского городского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Константиновском городском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, меры социальной поддержки.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов бюджета Константиновского городского поселения, обусловленных установленными налоговыми льготами по местным налогам. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Константиновского городского поселения в соответствии с [Порядками](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все  востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Организовано взаимодействие с крупными налогоплательщиками Константиновского городского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Константиновского городского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [у](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L)казами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Константиновского городского поселения после снятия всех ограничений.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Константиновского городского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Константиновского городского поселения на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Константиновского городского поселения.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Константиновского городского поселения.

Дополнительным стимулом привлечения бизнеса к инвестиционной деятельности будет реализация на территории Константиновского городского поселения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6B0B5CF0DBD8C7E7F5E47756D7FB99563C2EFBAC0C73E7E0E4E5EFCEEA2049F29F7DE6CC16CF544155880FE953L6cDM) от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании бюджета Константиновского городского поселения на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на первое полугодие 2021 г.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета Константиновского района продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Константиновского городского поселения с органами власти Ростовской области и федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Средства бюджета городского поселения будут сосредоточены на крупных социально значимых для Константиновского городского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Главной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Константиновского городского поселения.

Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием двух групп инструментов: финансовых и нефинансовых.

К мерам финансовой поддержки инвесторов относятся компенсация части процентной ставки по кредитам на реализацию инвестиционных проектов и возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Константиновском городском поселении.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном, областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Константиновского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Константиновского городского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Константиновского городского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Константиновского городского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Константиновского городского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Константиновского городского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Константиновского городского поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Константиновского городского поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Константиновского городского поселения в решении вопросов местного значения.