

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КОНСТАНТИНОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

КОНСТАНТИНОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2022 г. Константиновск № 78.13/1077-П

**Об утверждении Положения по борьбе с пожарами, возникающих при военных**

**конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории Константиновского городского поселения**

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Администрация Константиновского городского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Положение по борьбе с пожарами возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории Константиновского городского поселения, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать руководителям предприятий, отнесенным в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, разработать соответствующие положения по борьбе с пожарами на территории своих предприятий.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования в информационном бюллетене «Константиновское городское поселение» и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского городского поселения.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского городского поселения А.В. Агаркова.

Глава Администрации

Константиновского городского поселения А. А. Казаков

Верно:

Главный специалист отдела правового

обеспечения и кадровой политики А.В. Вихрова

Приложение

к постановлению Администрации

Константиновского городского поселения

от 03.11.2022 № 78.13/1077-П

Положение

по борьбе с пожарами возникающих при военных конфликтах

или вследствие этих конфликтов на территории Константиновского городского поселения

I. Общие положения.

1.Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет порядок борьбы с пожарами, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

2. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

2.1. создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны (далее-ГО);

2.2.тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ ;

2.3. тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

3. Органы управления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют мероприятия по борьбе с пожарами, при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на предприятиях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

Управление территориальной безопасности администрации Константиновского городского поселения организует взаимодействие сил и средств, привлекаемых для аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров.

Одной из составляющих сил гражданской обороны на военное время являются спасательные службы гражданской обороны.

4. Спасательные службы гражданской обороны - это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и при ведении военных конфликтов.

Состав спасательных служб гражданской обороны определяется постановлением администрации Константиновского городского поселения. Основу сил по борьбе с пожарами составляет противопожарная спасательная служба гражданской обороны.

5.Основные задачи спасательных служб гражданской обороны, осуществляемые в целях борьбы с пожарами при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов:

5.1.создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

5.2. тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

5.3. тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

5.4. организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время;

5.5. выполнение технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости городов, других населенных пунктов и организаций;

5.6. локализация и тушение пожаров при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в районах стихийных бедствий, а также при возникновении крупных аварий и катастроф.

  Ответственность за подготовку сил и средств, включаемых в состав служб ГО, несут начальники служб, а также руководители организаций, на базе которых созданы эти силы.

II. Сбор данных о состоянии сил и средств службы и оценка обстановки в очагах поражения.

1. Сбор данных о состоянии сил и средств при тушении пожаров возникших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов осуществляет штаб противопожарной спасательной службы гражданской обороны Константиновского городского поселения.

При переводе службы с мирного на военное положение, по имеющимся каналам связи начальник службы, штаб и группа управления уточняют состояние сил и средств службы, через соответствующих руководителей гражданской обороны, организуют пополнение подразделений личным составом и техникой взамен ушедших в Вооруженные силы.

При работе в очагах поражения информация о пожарах по техническим средствам связи передается, открыто, но без указания места, времени возникновения, а также размеров и последствий.

Обобщение сведения об обстановке, последствиях применения средств поражения передаются по техническим средствам связи с применением переговорных, сигнальных таблиц, могут направ­ляться с нарочным соответствующие донесения.

2. Связь в противопожарной службе должна содержаться в постоянной готовности, что достигается:

2.1. заблаговременным оборудованием узлов связи пунктов управления, их содержанием в постоянной готовности, наличием резерва средств связи;

2.2. комплексным использованием различных средств связи, постоянным развитием гарнизонных радиосетей и радионаправлений;

2.3. высокой специальной подготовкой и натренированностью личного состава пунктов управления, радиотелефонистов и радиотелеграфистов;

2.4. проведением мероприятий, обеспечивающих устойчивую работу радиосредств от радиопомех;

2.5. умением должностных лиц штаба и подразделений службы пользоваться средствами связи, документами скрытого управления и кратко вести переговоры.

3. Оценка пожарной обстановки в результате возникновения военного конфликта или вследствие этого конфликта производится с целью определения объемов и сроков работ по противопожарному обеспечению АСДНР, восстановлению источников противопожарного водоснабжения, а также расчета сил и средств, подготовки решения на их использование.

3.1. При оценке пожарной обстановки необходимо учитывать следующее:

3.1.1. сплошные пожары возникают, как правило, на участках с плотностью застройки зданиями и сооружениями IV-V степени огнестойкости не менее 15%, III- не менее 20%, I-II- не менее 30%;

3.1.2. пожары в завалах отмечаются на участках застройки зданиями и сооружениями I, II, III степени огнестойкости, оказавшихся в зоне полных разрушений;

3.1.3. огневой шторм может возникнуть после образования сплошного пожара на участке застройки площадью не менее 2,5 кв. км (в который вписывается круг радиусом 0,9 км), кроме того, влажность воздуха в этой зоне не должна превышать 30%, а скорость приземного ветра не более 5 м/сек. существует еще ряд ограничений - горячая загрузка в зоне огневого шторма должна быть не менее 100 кг/кв. м., плотность застройки зданиями III, IV, V степеней огнестойкости не менее 20%;

3.1.4. продолжительность массового пожара может изменяться в широких пределах, в застройке IV – V степени огнестойкости массовый пожар длится не более 7 часов, III степени огнестойкости - не более 24 часа;

3.1.5. продолжительность пожаров в завалах – не менее 24 часов.

3.2. В результате оценки пожарной обстановки разрабатываются три основных документа:

3.2.1. возможная обстановка (карта) с нанесенной на них пожарной, инженерной и радиационной обстановкой, а также с расстановкой сил и средств противопожарной службы;

3.2.2. предложения, руководителю гражданской обороны Константиновского городского поселения по вопросу противопожарного обеспечения АСДНР;

3.2.3. проект приказа начальника противопожарной спасательной службы гражданской обороны на противопожарное обеспечение АСДНР.

С учетом данных разведки, складывающейся обстановки уточняется решение, конкретизируется взаимодействие сил и средств ГО вплоть до полной ликвидации массовых пожаров.

III. Расчет потребности сил и средств для обеспечения спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

1. При выборе маршрута ввода сил и расчете необходимо учитывать следующие положения:

1.1. продвижение сил гражданской обороны к объектам АСДНР может проводиться без противопожарного обеспечения, если ширина улицы 60 м, а застройка выполнена 1 – 2 этажными зданиями; при ширине улиц 100 м и более характер застройки значения не имеет;

1.2. случае, если ширина улицы от 30 до 60 м на маршруте ввода сил, то привлекаются пожарные подразделения для снижения интенсивности теплового излучения от горящих сооружений (с помощью водяных струй, завес); при этом одно отделение может выполнить работу по снижению интенсивности теплового излучения до безопасных пределов на участке с односторонним фронтом огняне более 50 м;

1.3. продолжительность работы на одном таком участке принимается не менее 0,5 часа;

1.4. выбор маршрута ввода сил гражданской обороны шириной менее 30 м, как правило, не допускается; при необходимости использовать такой маршрут пожарное отделение может выполнить работу по снижению интенсивности теплового излучения до безопасных пределов на участке с двухсторонним фронтом огня не более 25 м (продолжительность работы не менее 0,5 часа);

1.5. при противопожарном обеспечении АСДНР одно пожарное отделение может выполнить работу на участке (объекте) с фронтом огня не более 50 м (продолжительность работы принимается не менее 3-х часов);

1.6. продолжительность работ по тушению пожаров на складах горючих жидкостей и газов, на взрывоопасных объектах принимается не менее 24 часов, с учетом требований Боевого устава пожарной охраны;

1.7. для снижения интенсивности теплового излучения следует использовать взрывчатые вещества для подрыва многоэтажных зданий I-III степени огнестойкости, а также дорожно-строительные машины (бульдозеры, экскаваторы) для сноса горящих одно-, двухэтажных зданий IV и V степени огнестойкости;

1.8. следует иметь в виду, что расход воды, который подается одним пожарным отделением в условиях военного времени – 20 л/сек (т. е. на 0,5 часа работы требуется приблизительно 36 куб. м воды).

IV. Постановка задач подчиненным, управление действиями формирований службы при выполнении поставленных задач.

1. Процесс управления включает:

1.1. подготовку штаба, дублирующего органа, пункта управ­ления и средств связи к осуществлению управления силами службы в условиях ведения ГО;

1.2. заблаговременную разработку, корректировку плана противопожарной спасательной службы гражданской обороны и обеспечение ими руководящих органов службы;

1.3. сбор, изучение и обобщение данных о пожарной обстановке, принятие решений и доведение задач до подчиненных начальников штабов службы;

1.4. поддержание взаимодействия с военными органами, вышестоящими штабами и другими спасательными службами гражданской обороны Константиновского городского поселения по планированию и проведению мероприятий службы.

2. Управление противопожарной спасательной службы гражданской обороны (далее-ГО) есть целенаправленное постоянное руководство со стороны начальника и штаба службы всех степеней подчиненными органами и силами службы, осуществляемое с целью полного и эффективного выполнения стоящих перед службой задач.

К управлению противопожарной спасательной службы гражданской обороны предъявляются следующие требования:

«Оперативность» - выражается в умении начальников штабов и групп управления проводить все мероприятия в ограниченные сроки, быстро реагировать на все изменения обстановки и свое­временно влиять на ход выполнения задач службы.

«Непрерывность» - заключается в постоянном влиянии начальника штаба службы на выполнение всех мероприятий противопожарной спасательной службы гражданской обороны, исходя из создавшейся обстановки,

«Скрытность» - заключается в сохранении в тайне всех организационных мероприятий, проводимых службой по организации и ведении ГО.

«Твердость» - проявляется в своевременном принятии решения по сложившейся обстановке и настойчивом претворении в жизнь, проявляя при этом высокую требовательность.

«Гибкость» - заключается в быстром реагировании на изменение обстановки и своевременном уточнении ранее принятых решений и задач штаба службы.

2. Основой управления противопожарной спасательной службы гражданской обороны является решение начальника службы на организацию и проведение мероприятий при переводе службы с мирного на военное положение. Решение разрабатывается начальником службы лично и является основой для разработки планов службы. Оно утверждается с руководителем гражданской обороны Константиновского городского поселения и согласовывается с управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и общественной безопасности администрации.

Решению предшествует анализ возможной пожарной обстановки, который вытекает из характера застройки Константиновского городского поселения, пожарной опасности объектов экономики, лесных массивов, торфяников. Кроме того, для выработки правильного решения необходимо заранее изучить наличие и состояние сил и средств службы, характерные особенности районов их дислокации, маршруты выдвижения сил гражданской обороны. Необходимо учесть состояние дорог, мостов и переправ, характеристику районов катастрофического затопления, места нахождения аварийно- химических опасных веществ (АХОВ), защитных сооружений и их вместимость. По этим и другим вопросам делаются краткие выводы, которые и отражаются в решении.

3. В решении начальника противопожарной спасательной службы гражданской обороны, отражаются следующие основные вопросы:

3.1. краткие выводы из анализа и оценки пожарной опасности застройки населенных пунктов, объектов экономики и прилегающих торфяных, лесных массивов;

3.2. данные прогнозирования пожарной обстановки, инженерной и радиационной обстановки;  
 3.3. характеристика сил и средств службы и основные задачи при переводе службы с мирного на военное положение;

3.4. мероприятия по повышению устойчивого управления и связи с вышестоящими штабами, взаимодействующими органами, с подразделениями службы;

3.5. мероприятия по повышению противопожарной устойчивости города и объектов экономики;

3.6. мероприятия, направленные на успешное ведение АСДНР и тушение массовых пожаров;

3.7. организация взаимодействия внутри службы, а также с другими службами, начальниками и штабами ГО;

3.8. организация материально-технического, инженерного, медицинского обеспечения противопожарной спасательной службы гражданской обороны;

3.9. мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф в мирное время.

V. Порядок ввода и смены формирований службы, ведущих работы в очагах поражения.

1.Задача по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил гражданской обороны заключается в создании безопасных, а в ряде случаев допустимых условий для проведения людей и техники через участок сплошных пожаров к объектам спасательных и других неотложных работ.

Время, необходимое для выполнения работ по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил гражданской обороны через участки сплошных пожаров должно быть минимальным для того, чтобы как можно быстрее начать ведение спасательных работ.

В том случае, если принимаемые меры по тушению пожаров на маршрутах ввода не обеспечивают необходимую безопасность, то целесообразно организовать защиту людей и техники от воздействия тепловой радиации. Защита может быть осуществлена орошением людей и техники водяными струями или созданием водяных завес в местах интенсивного горения.

2. Для борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил гражданской обороны целесообразно последовательно вводить пожарные машины в зону сплошного огня с выполнением боевого развертывания и подачей по фронту пожара ВМП и воды. При этом следует производить маневр развернутыми пеногенераторами и водяными стволами. При достижении частичной локализации первыми отделениями последующие отделения вступают в борьбу с огнем уже в глубине сплошного пожара.

В начале и в конце маршрута ввода сил ГО остаются дежурные расчеты, которые обеспечивают продвижение сил. Кроме того, на этом маршруте должен быть тягач буксировки остановившейся техники. В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода необходимо тесное взаимодействие подразделений пожаротушения с инженерной, медицинской и другими спасательными службами и подразделениями гражданской обороны.

Постоянная подача воды на тушение обеспечивается подвозом воды поливомоечными машинами или другими цистернами. При наличии надлежащих водоисточников следует использовать ПНС и АР.

Борьба с пожарами в очаге ядерного поражения отличается от тушения пожаров в мирное время. Отличие обусловлено наличием большого количества пожаров, разрушенными зданиями и сооружениями, образованием завалов на дорогах, повреждением коммунально-энергетических сетей, а также радиоактивным заражением.

3. При выдвижении сил и средств противопожарной спасательной службы гражданской обороны к очагу поражения командир подразделения пожаротушения получает от вышестоящего начальника задачу.

При постановке задачи указываются первоочередные объекты, на которых необходимо потушить пожары, ориентировочная обстановка (места пожаров и угроза людям, характер разрушения, уровень радиации). Режим работы (начало и конец работы в зоне, допустимые дозы облучения), место медпункта. При оценке пожарной обстановки командир должен учитывать многие факторы, влияющие на выполнение задач.

4.Командир подразделения после этого принимает решение об использовании сил и средств пожаротушения для обеспечения спасательных работ и отдает необходимые распоряжения. Отделениям пожарной разведки ставится задача по уточнению данных о пожарной обстановке на объектах спасательных работ и наличии водоисточников.

Целесообразно места для установки пожарных машин выбирать так, чтобы по возможности избежать их частой перестановки. Рукавные линии следует прокладывать с расчетом максимального использования производительности насосов. При значительном удалении водоемов (более 500 м) необходимо использовать ПНС, схему подачи воды перекачкой или привлекать трубопроводные подразделения ГО, т. е. должна быть обеспечена интенсивность подачи воды не менее 0,12 л/ сек. на 1 кв. м, горящей площади.

Большую опасность в очаге пожара для личного состава представляет состояние газовой среды. В зонах сильных и полных разрушений неизбежны пожары в завалах. Эти пожары опасны для людей содержанием окиси углерода в воздухе, достигающем в завалах в среднем 0,8 – 2 мг/л, в отдельных местах 1,5 – 5 мг/л.

Противопожарное обеспечение спасательных работ ведется до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путем подмены личного состава на тех же участках.

VI. Организация дозиметрического, химического контроля и специальной обработки личного состава, техники и имущества при выводе их из очага пожара.

1. Контроль радиоактивного облучения личного состава проводится для установления боеспособности пожарных подразделений, определения степени тяжести лучевых поражений и проведения лечебно-профилактических мероприятий. Он осуществляется групповым и индивидуальными методами.

В пожарных караулах и отделениях применяется групповой контроль облучения, при этом доза облучения измеряется с помощью одного - двух индивидуальных дозиметров.

В отношении лиц среднего, старшего, высшего начальствую­щего состава, а также рядового и младшего начальствующего состава, которые выполняют боевые задачи в отрыве от своих подразделений, применяется индивидуальный контроль облучения.

Снятие показаний дозиметров и их перезарядка производятся по распоряжению начальников пожарных подразделений. Полученные личным составом суммарные дозы облуче­ния записываются в карточки учета доз радиоактивного облучения, которые хранятся личным составом при себе. Сведения о дозах облучения представляются один раз в сутки, а при однократном облучении свыше - 100Р - немедленно, руководителю гражданской обороны Константиновского городского поселения и в штаб противопожарной спасательной службы.

2. При работе на зараженной местности должен осуществляться непрерывный контроль за дозой облучения личного состава радиоактивными веществами. С этой целью организуются специальные пункты, которые обеспечивают личный состав индивидуальными дозиметрами, измеряют дозу облучения, а также осуществляют контроль за временем пребывания на зараженной территории. Контрольные пункты должны давать сведения об уровнях радиации в местах ведения работ по тушению массовых пожаров. На основании этих данных, как правило, устанавливается допустимая доза облучения личного состава и время пребывания в зонах заражения.

Допустимая доза облучения устанавливается старшим начальником противопожарной спасательной службы гражданской обороны, возглавляющим работу по тушению массовых пожаров в очаге поражения. В зависимости от обстановки, важности задач и количества л/с службы допустимая доза облучения может быть в пределах 25 – 50 Р и в исключительных случаях до 100Р.

Время пребывания личного состава с учетом установленной дозы облучения должно контролироваться, т. к. с учетом этого времени определяется количество работающих смен и время вывода личного состава из зоны заражения. После выхода из зоны заражения л/с проходит специальную обработку и только после этого может быть отправлен на отдых.

3. Специальная обработка подразделений службы заключается в проведении санитарной обработки личного состава, дезактивации, дегазации и дезинфекции пожарной техники, оборудования, средств защиты и обмундирования. Обработка может быть частичной и полной.

4. Частичная обработка проводится по распоряжению командиров подразделений, не прекращая выполнения боевых задач, сводится она к следующему:

4.1. удалению радиоактивных веществ с открытых участков тела, обмундирования, средств защиты и техники путем обметания, смывания водой или оттирания тампонами, а кроме того встряхиванием средств защиты и обмундирования;

4.2. обезвреживанию (удалению) отравляющих веществ и бактериальных средств на участках тела, обмундирования, средств защиты и техники с использованием индивидуальных противо­химических и дегазационных пакетов (типа ИПП-8).

После проведения частичной специальной обработки при заражении радиоактивными веществами СИЗ, снимаются на выходе из зараженного участка, а при заражении, отравляющими веществами и бактериальными средствами СИЗ, не снимаются до проведения полной специальной обработки.

5. Полная специальная обработка проводится по разрешению вышестоящего начальника противопожарной спасательной службы гражданской обороны после выполнения боевых задач и включает полную санитарную обработку личного состава и полную дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию пожарных машин, снаряжения, обмундирования и средств защиты.

При проведении полной специальной обработки сначала обеззараживаются техника и вооружение, а затем проводится санитарная обработка личного состава.

Полная дезактивация, дегазация и дезинфекция пожарных машин, вооружения, обмундирования и средств защиты состоит и обработке всей поверхности зараженных объектов до безопасных пределов и проводится на специальных пунктах.

Полная санитарная обработка личного состава заключается в обмывании всего тела водой с мылом с обязательной сменой белья, а при необходимости и обмундирования. Одежда заменяется, если после ее обработки заражение остается выше допустимых величин.

Полная санитарная обработка должна проводиться по возможности не позднее 3–5 часов с момента заражения, проведение ее по истечении 10–12 часов практически не эффективно. Для проведения полной санитарной обработки используются: комплект санитарной обработки, дезинфекционно-душевые установки, санитарно-обмывочные пункты на базе бань, душевых павильонов и санпропускников.

VII. Организация и порядок взаимодействия с другими службами при выполнении возложенных задач

1.Взаимодействие с другими спасательными службами гражданской обороны Константиновского городского поселения организуется по следующим основным направлениям:

1.1. с инженерной, автотранспортной спасательной службой по выполнению работ по сносу малоценных сгораемых строений на путях ввода сил ГО и объектах ведения АСДНР, восстановлению разрушенных водозаборных сооружений, расчистке подъездов к водоисточникам, производству взрывных работ на маршрутах ввода сил ГО, выполнении противопожарных мероприятий в помещениях сборных эвакопунктов, дооборудовании противорадиационных укрытий (далее-ПРУ), убежищ;

1.2. с коммунально-технической спасательной службой по ремонту пожарной техники, про­кладке временных трубопроводов, выделению техники для подвоза воды, обеззараживания техники, санобработки личного состава;

1.3.со спасательной службой охраны общественного порядка – по беспрепятственному проезду к месту работы, оцеплению опасных зон, охране материальных ценностей, обмену информацией, взаимному использованию радиосредств;

1.4. со спасательной службой оповещения и связи по предоставлению каналов связи при передаче донесений и распоряжений;

1.5. с органами военного командования по вопросам поставки личного состава и пожарной техники для специальных формирований, бронирования личного состава, проведения совместных мероприятий при ведении разведки и АСДНР.